

## Estrategia de la Granja a la Mesa – parte del Pacto Verde Europeo. Mayo de 2020

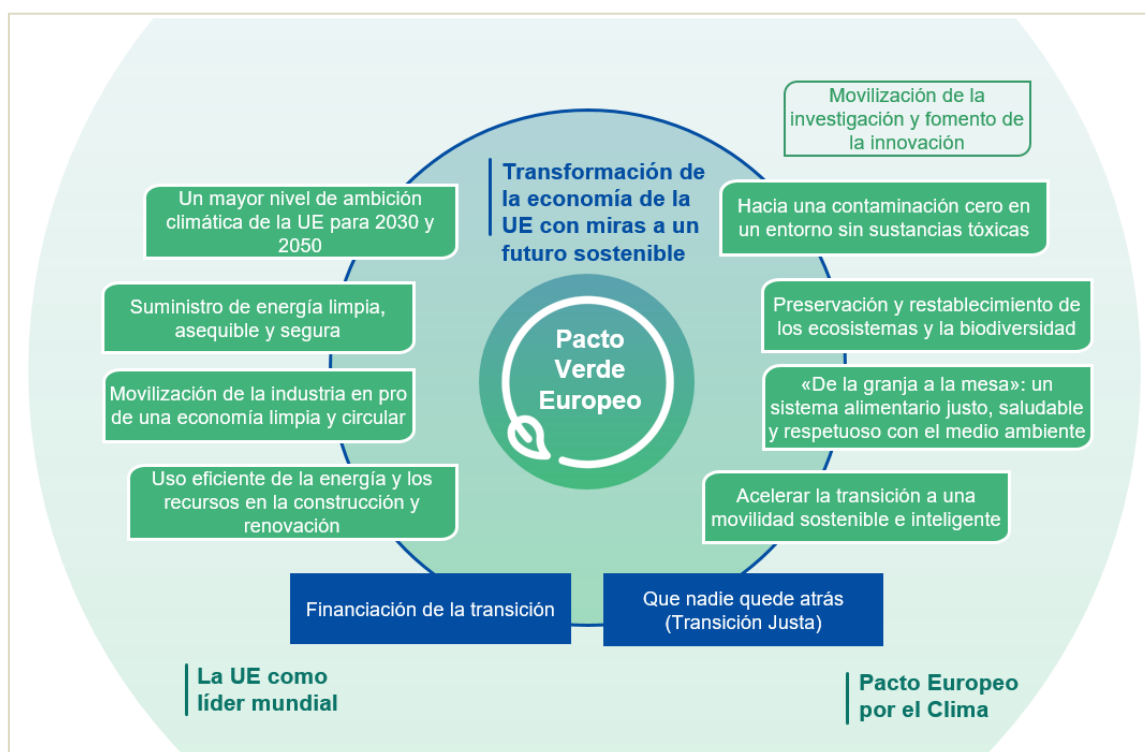
### I. Contexto y calendario

En **junio de 2018**, como parte de las propuestas vinculadas al próximo Marco Financiero Plurianual (MFP) de la Unión Europea (UE), la Comisión adoptó las propuestas legislativas de la Política Agraria Común (PAC) para el período 2021-2027.

En **Diciembre de 2019**, la Presidenta de la Comisión Europea (CE), la Sra. Ursula von der Leyen, publicó orientaciones políticas que enfatizan la importancia de asegurar a la población europea el acceso a “alimentos nutritivos, asequibles y seguros”.

Para poder lograr lo anterior, la Presidenta lanzó una Estrategia que hace parte de los planes propuestos para alcanzar la neutralidad climática en la UE para el año 2050. Estos planes se enmarcan en el **Pacto Verde Europeo** (*European Green Deal*) y que representa una “hoja de ruta para hacer que la economía de la UE sea sostenible transformando los retos en materia de clima y medio ambiente en oportunidades en todas las áreas de actuación”.<sup>1</sup>

La figura que se presenta a continuación ilustra los distintos elementos del Pacto Verde.<sup>2</sup>



<sup>1</sup> Pacto Verde Europeo: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip\\_19\\_6691](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_19_6691)

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1588580774040&uri=CELEX:52019DC0640>

Durante este año, se han creado iniciativas específicas del Pacto Verde que abordan temas relevantes para la **agricultura y zonas rurales**, tales como: Estrategia de la Granja a la mesa, Estrategia de biodiversidad, propuesta de una Ley climática y el nuevo Plan de Acción para la Economía Circular.

- El 14 de enero de 2020 la CE presentó el **Plan de Inversiones** para el Pacto Verde y el Mecanismo de Transición Justa:  
[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip\\_20\\_17](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_20_17)
- El 4 de marzo de 2020, la CE publicó la Propuesta de la **Ley sobre el Clima** para garantizar la neutralidad climática de la UE desde hoy al 2050: [https://eur-lex.europa.eu/search.html?qid=1588581905912&text=COM\(2020\)%2080%20final&scope=EURLEX&type=quick&lang=en](https://eur-lex.europa.eu/search.html?qid=1588581905912&text=COM(2020)%2080%20final&scope=EURLEX&type=quick&lang=en) . Al mismo tiempo la CE lanzó una **consulta pública** (abierta hasta el 27 de mayo de 2020) sobre el Pacto Europeo por el Clima ([https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/pact\\_en](https://ec.europa.eu/clima/policies/eu-climate-action/pact_en) ), que reúne a regiones, comunidades locales, sociedad civil, empresas y escuelas.
- El 11 de marzo de 2020, la CE publicó la propuesta de un **Plan de acción para la Economía Circular** centrado en el uso sostenible de los recursos:  
[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/fs\\_20\\_437](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/fs_20_437)
- El 20 de mayo de 2020, la CE presentó la Hoja de Ruta de la **Estrategia de la Granja a la mesa** para aumentar la sostenibilidad de los sistemas alimentarios:  
[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-annex-farm-fork-green-deal\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-annex-farm-fork-green-deal_en.pdf)
- El 20 de mayo de 2020, la CE también presentó la Hoja de Ruta de la **Estrategia sobre Biodiversidad** para 2030, destinada a proteger los recursos naturales del planeta: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-annex-eu-biodiversity-strategy-2030\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-annex-eu-biodiversity-strategy-2030_en.pdf)

## II. Estrategia de la Granja a la mesa

La Estrategia de la Granja a la Mesa<sup>3</sup> busca acelerar la transición hacia un sistema de alimentación sostenible que debería:

- Tener un impacto neutro o positivo sobre el medio ambiente;
- Ayudar a mitigar el cambio climático y adaptarse a sus impactos;
- Revertir la pérdida de la biodiversidad;
- Asegurar la seguridad alimentaria, la nutrición y la salud pública, garantizando que los europeos dispongan de alimentos saludables, sostenibles y de alta calidad;
- Preservar la asequibilidad a los alimentos mientras generas retornos económicos más justos, fomentando la competitividad del sector de suministro europeo y promoviendo el comercio justo; aumentando la agricultura ecológica.

---

<sup>3</sup> Farm to Fork Strategy: [https://ec.europa.eu/food/farm2fork\\_en](https://ec.europa.eu/food/farm2fork_en)

Esta Estrategia establece iniciativas tanto regulatorias como no regulatorias, con políticas comunes para el sector agrícola y pesquero como herramientas clave para apoyar una transición justa.

La Comisión presentará una propuesta en el marco legislativo para sistemas alimentarios sostenibles para apoyar la implementación de la Estrategia y el desarrollo de una política alimentaria sostenible. Al evaluar el aprendizaje de la pandemia de Covid-19, la Comisión también desarrollará un plan de contingencia para garantizar el suministro de alimentos y Seguridad Alimentaria. La UE apoyará la transición global hacia sistemas agroalimentarios sostenibles a través de sus políticas comerciales e instrumentos de cooperación internacional.

La Estrategia de la Granja a la Mesa, tiene una fuerte conexión con el nuevo Plan de Acción de la Economía Circular, la Estrategia sobre Biodiversidad para 2030, la Estrategia forestal, la ambición climática de la UE y la estrategia cero contaminación. Además, contribuye a las metas de las Naciones Unidas sobre el desarrollo sostenible.

La Estrategia, asimismo, pretende contribuir a lograr una economía circular, de la producción al consumo.<sup>4</sup>



Dentro de los objetivos asociados a esta Estrategia, se destacan la reducción de la dependencia a los pesticidas químicos y fertilizantes, el mejoramiento de la contribución nutricional de los alimentos, el mejor almacenamiento y envasado; empoderar a los consumidores informándolos a elegir alimentos sustentables y promover dietas saludables.

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/farm-fork\\_es](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/farm-fork_es)

En efecto la Estrategia encabezará acciones para bajar considerablemente el uso de pesticidas, de fertilizantes y antibióticos. La CE tendrá un dialogo con las partes interesadas para fomentar estas reducciones.

### III. Hoja de Ruta de la Estrategia de la Granja a la mesa

A continuación se precisan los puntos más importantes de la Hoja de ruta (publicada el 20 de mayo pasado) para la implementación de la Estrategia. Alguno de estos puntos podrían tener consecuencias en los sistema productivo agrícola de la UE, como así también en sistemas de producción de otros países (ej.: reciprocidad en los Acuerdos Comerciales, cambio en los consumos alimentarios, etc), como podría ser el caso de Chile.

#### **Uso de químicos**

En un periodo de 10 años la Estrategia buscara que los agricultores europeos puedan reducir en un 50% el uso de pesticidas químicos, así como de fertilizantes en un 20%.

Al mismo tiempo la CE tomará medidas para reducir las pérdidas de nutrientes en al menos un 50%, sin alterar la fertilidad de los suelos.

Finalmente, respecto a la ganadería y acuicultura, la CE buscara reducir en un 50% el uso de antibióticos para el año 2030, lo cual será seguramente un gran desafío que tendrán que llevar a cabo los funcionarios europeos.

#### **Producción orgánica**

Para el año 2030, la Estrategia buscara que el 25% de la superficie agraria de la UE se destine a la producción ecológica. Esta iniciativa estaría apoyada por campañas de promoción y por programas financiados por la PAC.

Además de lo anterior, se espera contar con un Plan de Acción Orgánico específico que debería ser publicado durante este año, aunque existen serias dudas que este se publique ya que actualmente, la producción orgánica en la UE solo representa un 7,5% de todas las tierras arables.

#### **Ganadería**

Los Verdes Europeos (también conocidos como el Partido Verde Europeo) están presionando para reducir la producción de carne, argumentando que del total las emisiones de gases de efecto invernadero en el sector agropecuario de la UE, la ganadería es responsable del 70% a diferencia de la agricultura que es responsable de un 10,3%.

Por ahora, la nueva Estrategia no presenta acciones concretas al respecto, solo "dejar de estimular el consumo de carne", por lo que se espera que en los próximos meses existan varias discusiones entre Los Verdes y la administración europea.

## **Etiquetado de los alimentos**

La Estrategia propone introducir un etiquetado obligatorio indicando el valor nutricional de los productos. Por el lado de los consumidores busca satisfacer mejor las necesidades de información sobre los alimentos saludables, sostenibles como así también etiquetas que consideren el bienestar animal.

Para la industria, busca establecer perfiles de nutrientes que restrinjan la promoción (a través de declaraciones nutricionales o de propiedades saludables) de alimentos ricos en grasas, azúcares y sal. Propondrá prohibir el azúcar agregado en los alimentos para bebés y explorará la posibilidad de establecer niveles máximos de azúcares, grasas saturadas y sal en ciertos alimentos procesados.

Además, la Estrategia, promoverá esquemas apropiados (incluido un marco de etiquetado sostenible de alimentos de la UE) para alentar a terceros países a garantizar que los alimentos que exportan a la UE hayan sido producidos de manera sostenible.

### **IV. Como la futura PAC contribuirá al Pacto Verde Europeo**

Al mismo tiempo que se lanzaron las Estrategias de la Granja a la Mesa y Biodiversidad, la CE publicó el documento de trabajo "*Analysis of links between CAP Reform and Green Deal*".<sup>5</sup>

A modo de resumen, aquel documento indica que todos los elementos de las iniciativas relevantes del Pacto Verde se previeron en la propuesta de la PAC de 2018 y que todo lo descrito en las Estrategias de la granja a la mesa y Biodiversidad se pueden lograr de manera factible bajo la propuesta actual. Sin embargo, el documento señala algunas áreas claves que implican acciones adicionales por parte de otras Direcciones y agencias, como así también la necesidad de una financiación adecuada del Presupuesto de la UE (esta última aún se está discutiendo con los Estados miembros).

También hay un par de sugerencias con respecto a elementos adicionales que podrían incluirse en el futuro para fortalecer el enfoque. En el contexto de la condicionalidad para recibir fondos de la PAC, esto incluye el bienestar animal y el uso de antibióticos en animales.

---

<sup>5</sup>Analysis of links between CAP Reform and Green Deal: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/sustainability\\_and\\_natural\\_resources/documents/analysis-of-links-between-cap-and-green-deal\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/sustainability_and_natural_resources/documents/analysis-of-links-between-cap-and-green-deal_en.pdf)